

Aula Teórica 09

Março 2017

Economia II



- **Aula Teórica 09**

Sumário:

5. O Estado e as Finanças Públicas

5.1. Definição e funções do orçamento do Estado

5.2. Despesas e receitas do orçamento do Estado

Bibliografia:

Amaral et al. (2007), cap. 3

- Economia II – Estes materiais não são parte integrante da bibliografia da unidade curricular.

Objetivos da aula:

No final desta aula o aluno deverá ser capaz de:

- Nomear as principais funções económicas do Estado.
- Compreender os vários tipos de receitas e despesas do Estado.

5. O ESTADO E AS FINANÇAS PÚBLICAS

5.1. Definição e funções do orçamento do Estado

O papel do Estado na economia:

- agente regulador;
- agente interveniente.

Permanente discussão na teoria económica:

- “Liberais”: o Estado deve limitar-se regulação do funcionamento dos mercados.
- “Intervencionistas”: maior intervenção do Estado.
- Entre os últimos destacam-se os “keynesianos”.

Intervenção do Estado ou liberalismo?



Adam Smith, 1723-1790



John Maynard Keynes, 1883-1946



Milton Friedman, 1912-2006

Finanças Públicas:

- Confronto entre:
 - Despesas do Estado (bens e serviços, investimento, transferências, juros da dívida pública, etc.).
 - Receitas do Estado (impostos, contribuições para a segurança social, lucros de participações, etc.).

Orçamento das Administrações Públicas:

- Administrações Públicas = Administração Central + Administração Local e Regional + Segurança Social.
- Orçamento: previsão das receitas e das despesas a realizar num determinado período de tempo.

Funções do Estado:

- Afetação de recursos e crescimento - eficiência.
- Redistribuição do rendimento - equidade.
- Estabilização - estabilidade.

Lei do Orçamento:

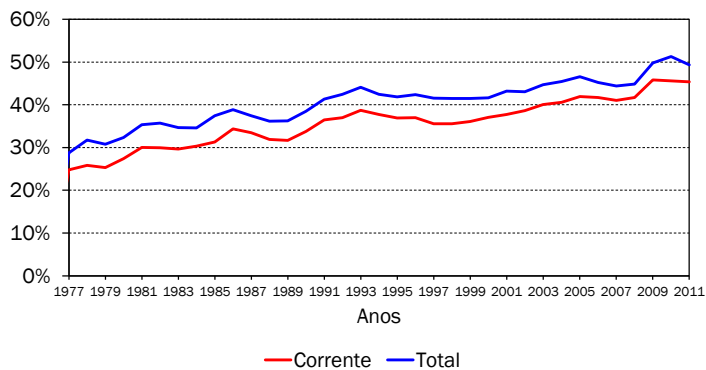
- Autorização dada pela Assembleia da República para o exercício da atividade financeira do Estado num dado ano.

5.2. Despesas e receitas do orçamento do Estado

Despesas correntes:

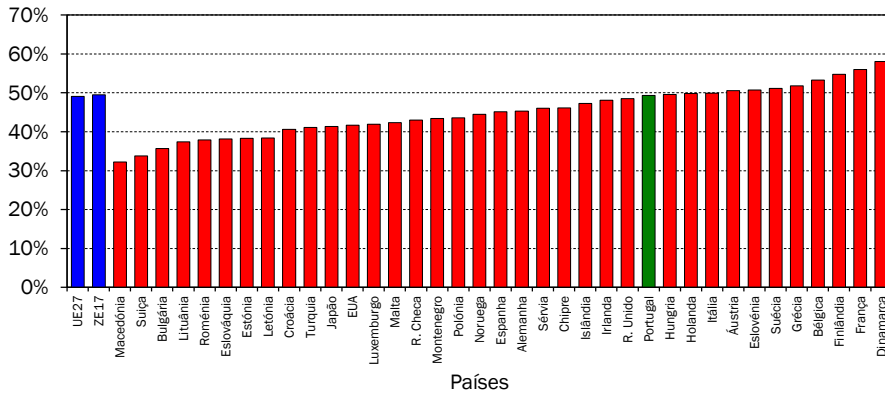
- Fazem-se no decurso de um ano e esgotam-se nesse mesmo ano:
 - vencimentos dos funcionários públicos;
 - aquisição de bens não duradouros;
 - transferências correntes;
 - juros da dívida pública.

Despesa Pública em Proporção do PIB em Portugal (preços correntes): 1977-2011



Fonte: [Comissão Europeia \(2012\)](#).

Despesa Pública em Proporção do PIB (preços correntes): 2011



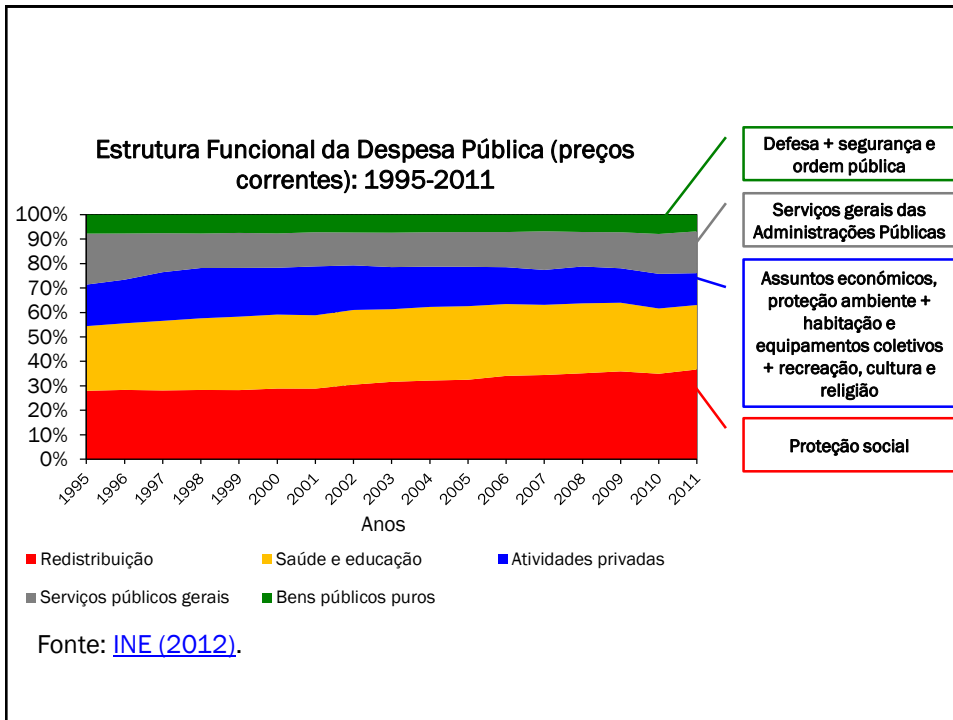
Fonte: [Comissão Europeia \(2012\)](#).

As despesas públicas:

- podem, ou não, contribuir para a criação de rendimento;
- podem contribuir para o aumento do produto.

Classificação funcional das despesas públicas:

- Funções gerais de soberania:
 - Serviços gerais da Administração Pública, defesa, segurança e ordem pública.
- Funções sociais:
 - Educação, saúde, segurança a ação sociais, habitação e serviços coletivos, serviços culturais, recreativos e religiosos.
- Funções económicas:
 - Agricultura, indústria, transportes, comércio e turismo.
- Outras funções:
 - Operações da dívida pública, etc.



Receitas Públicas:

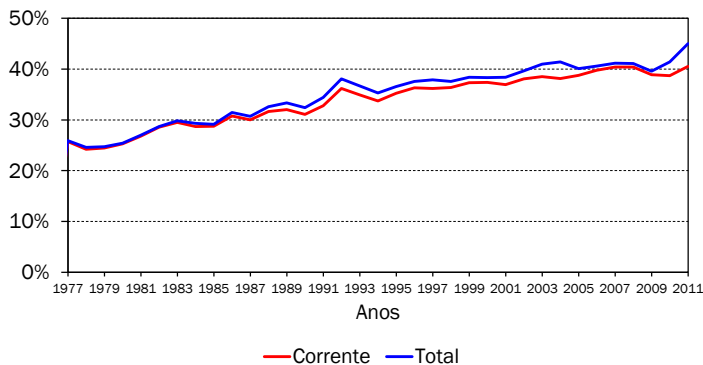
- **Receitas patrimoniais ou voluntárias:**
 - vendas, rendas, juros e lucros.
- **Receitas coercivas ou obrigatórias:**
 - taxas;
 - Impostos;
 - contribuições para a Segurança Social;
 - multas, coimas, etc.
- **Os impostos são a principal receita do Estado!**

Classificações dos impostos:

- Quanto à incidência redistributiva:
 - Progressivos (a taxa média aumenta com o rendimento dos contribuintes).
 - Regressivos (a taxa média diminui com o rendimento dos contribuintes).
 - Proporcionais (a taxa média não se altera com o rendimento dos contribuintes).
- Quanto à base de incidência:
 - Diretos:
 - Incidem diretamente sobre o rendimento ou património.
 - IRS e IRC são impostos diretos.
 - Indiretos:
 - Incidem sobre os bens e serviços transacionados no mercado.
 - O IVA é um imposto indireto.

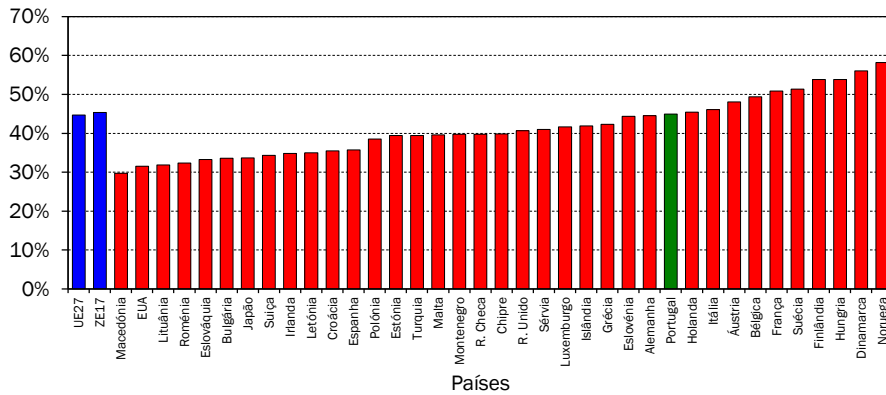
- Economia II – Estes materiais não são parte integrante da bibliografia da unidade curricular.

Receita Pública em Proporção do PIB em Portugal
(preços correntes): 1977-2011



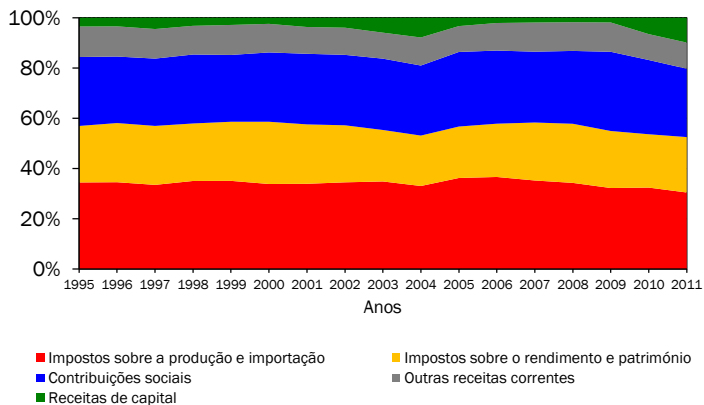
Fonte: [Comissão Europeia \(2012\)](#).

Receita Pública em Proporção do PIB (preços correntes): 2011



Fonte: [Comissão Europeia \(2012\)](#).

Estrutura da Receita Pública (preços correntes): 1995-2011



Fonte: [Comissão Europeia \(2012\)](#).